

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του σχεδίου Νόμου “Κύρωση των υπ αριθμ. 137 και 138/30.9.2011 Αποφάσεων του Συμβουλίου Διοικητών της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης με τις οποίες υιοθετήθηκε η Τροποποίηση των άρθρων 1 και 18 της Συμφωνίας Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης».

1. Το άρθρο 1 της Συμφωνίας Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης καθορίζει το σκοπό και την περιοχή δραστηριοποίησης της Τράπεζας.

Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης – Ε.Τ.Α.Α. (EBRD) ιδρύθηκε το 1990 με σκοπό την υποστήριξη της οικονομικής ανασυγκρότησης των χωρών της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης και την μετάβαση τους στην οικονομία της ελεύθερης αγοράς, με την προώθηση και χρηματοδότηση προγραμμάτων.

Ως χώρες “Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης”, αποδέκτριες των προγραμμάτων της Τράπεζας, εθεωρούντο, το 1990, οι πρώην ή ακόμα υφιστάμενες τότε σοσιαλιστικές δημοκρατίες της κεντρικής και ανατολικής Ευρώπης, περιλαμβανομένης και ολόκληρης της Ε.Σ.Σ.Δ. και, εν συνεχεία, οι χώρες που προέκυψαν μετά την διάλυση τριών από τις δημοκρατίες αυτές (Τσεχοσλοβακία, Γιουγκοσλαβία, Ε.Σ.Σ.Δ.). Η Τράπεζα έχει επεκτείνει τις δραστηριότητες της και χρηματοδοτεί έργα στα Δυτικά Βαλκάνια καθώς και στην Τουρκία η οποία το 2008 μετέβαλε το καθεστώς συμμετοχής στην Τράπεζα και από δωρήτρια έγινε αποδέκτρια χώρα.

2. Το άρθρο 18 της Συμφωνίας Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης προβλέπει ότι η Τράπεζα μπορεί να διαχειρίζεται Ειδικά Ταμεία που εξυπηρετούν τους σκοπούς της και εμπίπτουν στο πεδίο άσκησης των λειτουργικών της καθηκόντων.
3. Η ιδρυτική της Συμφωνία κυρώθηκε από την ελληνική Βουλή με τον Ν.1942/1991, σύμφωνα με το Άρθρο 28, παρ.1 του Συντάγματος. Η εν λόγω Συμφωνία τροποποιήθηκε το 2004 προκειμένου η Τράπεζα να επεκτείνει τις εργασίες της και στην Μογγολία. Η προαναφερθείσα τροποποίηση κυρώθηκε από την ελληνική Βουλή με το Ν.3261/2004. Επί του παρόντος, η Ε.Τ.Α.Α. ανήκει σε 63 χώρες, την Ε.Ε και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕ) και υποστηρίζει προγράμματα σε 29 χώρες, κυρίως στον ιδιωτικό τομέα.
4. Στόχος της παρούσας τροποποίησης των άρθρων 1 και 18 της Συμφωνίας Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης αντίστοιχα είναι: α) να επεκταθεί το γεωγραφικό πεδίο της αποστολής της Ε.Τ.Α.Α. στην περιοχή της Νότιας και Ανατολικής Μεσογείου¹ και β) να

¹ Η έκθεση του Συμβουλίου των Διευθυντών της ΕΤΑΑ αναφέρει ότι η περιοχή της Νοτίου και Ανατολικής Μεσογείου «περιλαμβάνει τις χώρες που έχουν ακτές στη Μεσόγειο καθώς και την Ιορδανία, η οποία εντάσσεται στενά στη συγκεκριμένη περιοχή», ήτοι οι χώρες της Νοτίου Γειτονίας της ΕΕ.

επιτραπεί η έναρξη των εργασιών της Ε.Τ.Α.Α. στις νέες χώρες δραστηριοποίησής της το συντομότερο δυνατό - μέσω των Ειδικών Ταμείων - εν αναμονή έναρξης ισχύος της ως άνω τροποποίησης του άρθρου 1 της Συμφωνίας.

5. Τροποποίηση του άρθρου 1

Εντός του 2011 τα αρμόδια όργανα της Ε.Τ.Α.Α., λαμβάνοντας υπόψη: α) τις αλλαγές που βρίσκονται σε εξέλιξη στον αραβικό κόσμο β) την από 8.3.2011 Κοινή Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Υψηλής Εκπροσώπου που σηματοδοτεί την πολιτική και οικονομική υποστήριξη της ΕΕ στην περιοχή καθώς και την πρόσκληση της ΕΕ προς τα κράτη μέλη να υποστηρίξουν την επέκταση των εργασιών της Τράπεζας στην «Νότια Μεσόγειο» γ) τα αιτήματα χωρών της περιοχής για χρηματοδότηση έργων από την Τράπεζα² και δ) το γεγονός ότι η Τράπεζα διαθέτει την απαραίτητη κεφαλαιακή επάρκεια, απεφάσισαν την επέκταση του γεωγραφικού πεδίου των εργασιών της στις χώρες της Νότιας και Ανατολικής Μεσογείου. (Βόρειος Αφρική - Μέση Ανατολή).

Επειδή, ωστόσο, οι χώρες της Νότιας και Ανατολικής Μεσογείου βρίσκονται εκτός της αρχικά προβλεπόμενης από τη συμφωνία περιοχής εργασιών, ήτοι αυτή της Κεντρικής-Ανατολικής Ευρώπης και της Μογγολίας, η εν λόγω επέκταση των εργασιών της Τράπεζας - με τη χρήση των τακτικών της κεφαλαίων - απαιτεί τροποποίηση του άρθρου 1 της ιδρυτικής της Συμφωνίας. Η τροποποίηση του άρθρου 1 της Συμφωνίας θα γίνει σύμφωνα με το άρθρο 56 αυτής.

Για το σκοπό αυτό το Συμβούλιο των Διοικητών υιοθέτησε την Απόφαση 137, στις 30 Σεπτεμβρίου 2011 με τίτλο «Τροποποίηση της Συμφωνίας Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης προκειμένου να επιτραπεί στην Τράπεζα να δραστηριοποιείται σε χώρες της Νότιας και Ανατολικής Μεσογείου».

Βάσει της Απόφασης 137, τροποποιείται το άρθρο 1 “ΣΚΟΠΟΣ” της ιδρυτικής Συμφωνίας της Ε.Τ.Α.Α. έτσι ώστε:

- α) να καθορίσει τα νέα γεωγραφικά όρια της εντολής της Τράπεζας
- β) να δώσει τη δυνατότητα στο Συμβούλιο των Διοικητών της Τράπεζας να αποφασίζει για τη χορήγηση καθεστώτος αποδέκτριας χώρας με πλειοψηφία τουλάχιστον δύο τρίτων των Διοικητών, που εκπροσωπούν τουλάχιστον τα τρία τέταρτα του συνολικού αριθμού ψήφων των μελών και

² Η Αίγυπτος και το Μαρόκο, ιδρυτικά μέλη της Ε.Τ.Α.Α., ζήτησαν να αλλάξουν καθεστώς συμμετοχής και από μέτοχοι να γίνουν αποδέκτριες χώρες της Τράπεζας. Η Τунησία και η Ιορδανία υπέβαλαν το 2011 αίτημα εισδοχής τους στην Ε.Τ.Α.Α., αποσκοπώντας στη λήψη καθεστώτος αποδεκτριών χωρών. Το αίτημα τους εγκρίθηκε από το Συμβούλιο των Διοικητών της Τράπεζας τον Σεπτέμβριο και το Νοέμβριο του 2011 αντίστοιχα.

γ) να ορίσει ότι οι ανωτέρω τροποποιήσεις θα τεθούν σε ισχύ επτά ημέρες μετά την αποδοχή τους από τα μέλη της Τράπεζας.

6. Τροποποίηση του άρθρου 18

Οι χώρες της Νότιας και Ανατολικής Μεσογείου δεν μπορούν να λάβουν καθεστώς αποδέκτριας χώρας πριν η προαναφερθείσα τροποποίηση του άρθρου 1 της Συμφωνίας τεθεί σε ισχύ. Προκειμένου, ωστόσο, να καταστεί δυνατή η ταχύτερη δραστηριοποίηση της Τράπεζας στις χώρες αυτές, εν αναμονή της έναρξης ισχύος του άρθρου 1, προτείνεται από το Συμβούλιο των Διοικητών όπως τροποποιηθεί το άρθρο 18 της Συμφωνίας ώστε να εξουσιοδοτηθεί η Τράπεζα να εκτελεί ειδικές εργασίες οι οποίες θα χρηματοδοτούνται από πόρους των Ειδικών Ταμείων σε επιλεγμένες χώρες - μέλη της διευρυμένης περιοχής. Η τροποποίηση του άρθρου 18 της Συμφωνίας θα γίνει σύμφωνα με το άρθρο 56 αυτής.

Για το σκοπό αυτό το Συμβούλιο των Διοικητών υιοθέτησε την Απόφαση 138, στις 30 Σεπτεμβρίου 2011 με τίτλο «Τροποποίηση της Συμφωνίας Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης προκειμένου να επιτραπεί η χρήση Ειδικών Ταμείων σε αποδέκτριες χώρες και σε εν δυνάμει αποδέκτριες χώρες».

Βάσει της Απόφασης 138 του Συμβουλίου των Διοικητών, της 30^{ης} Σεπτεμβρίου 2011, τροποποιείται το Άρθρο 18 «ΕΙΔΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ» της ιδρυτικής Συμφωνίας της Ε.Τ.Α.Α., έτσι ώστε:

α) να επιτραπεί η χρήση των Ειδικών Ταμείων σε αποδέκτριες και εν δυνάμει αποδέκτριες χώρες της νέας περιοχής δραστηριοποίησης της Τράπεζας

β) να δώσει τη δυνατότητα στο Συμβούλιο των Διοικητών της Τράπεζας να αποφασίζει για τη χορήγηση καθεστώτος εν δυνάμει αποδέκτριας χώρας, με πλειοψηφία τουλάχιστον δύο τρίτων των Διοικητών, που αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον τα τρία τέταρτα του συνολικού αριθμού ψήφων των μελών.

γ) να ορίσει ότι οι ανωτέρω τροποποιήσεις θα τεθούν σε ισχύ επτά ημέρες μετά την αποδοχή τους από τα μέλη της Τράπεζας.

7. Η τροποποίηση των άρθρων 1 και 18 της Συμφωνίας εισάγεται στη Βουλή προς κύρωση, δεδομένου ότι αποτελεί τροποποίηση της κυρωθείσας με Νόμο αρχικής Συμφωνίας σύμφωνα με το άρθρο 28, παρ.1 του Συντάγματος.
8. Σύμφωνα με το άρθρο 56.2 της Ιδρυτικής Συμφωνίας της Ε.Τ.Α.Α. θα πρέπει όλα τα μέλη της Ε.Τ.Α.Α. να αποδεχθούν τις τροποποιήσεις του άρθρου 1 προκειμένου να καταστεί δυνατή η δραστηριοποίησή της στις χώρες της Νότιας και Ανατολικής Μεσογείου.
9. Η τροποποίηση αυτή δεν προκαλεί καμία πρόσθετη δαπάνη για τον κρατικό προϋπολογισμό.

Αθήνα 6 Σεπτεμβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ



Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Δ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ